



COMMISSARIO
STRAORDINARIO
EDILIZIA SCOLASTICA



DECRETO
N. 8 del 28-10-2020

Oggetto: Manutenzione Straordinaria e Riqualificazione Edilizia Scolastica. Determina a contrarre .C.U.P.: G78B20000130004C.I.G.: [848730272C]; [84872761B9]; [8487289C70]; [8487295167]

IL SINDACO
quale
COMMISSARIO PER GLI INTERVENTI DI EDILIZIA
SCOLASTICA

VISTA la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 12 del 06.03.2020 avente ad oggetto: “Presentazione della nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) Sezione Strategica 2016/2021 – Sezione Operativa 2020-2022”;

VISTO che tra gli indirizzi strategici di mandato dell’Amministrazione Comunale, così come approvati con Delibera di Consiglio n. 74/2016, è richiamata la linea Programmatica G: “Formazione, Scuola, Educazione, Università – *Sapere è.. Potere*”.

VISTO il Piano Esecutivo di Gestione 2019 – 2021.

VISTO il Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2020-2022 ed il relativo elenco annuale 2020, adottato con Delibera di Giunta n. 172 del 16.10.2019 ed approvato con Delibera di Consiglio Comunale n. 12 del 06.03.2020.

VISTO il Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2021-2023 adottato con Delibera di Giunta n. 127 del 22.10.2020.

VISTO l’articolo 7 ter comma 1 del decreto legge 8 aprile 2020, n. 22, convertito in legge 6 giugno 2020, n. 41, che assegna, fino al 31 dicembre 2020, ai Sindaci i poteri di Commissari ai sensi dell’art 4, commi 2 e 3, del decreto legge 18 aprile 2019, n. 32 convertito in legge del 14 giugno

2019, n. 55, al fine di garantire la rapida esecuzione di interventi di edilizia scolastica, anche in relazione all'emergenza da COVID-19;

VISTO l'art. 4 comma 3, del decreto legge 18 aprile 2019, n. 32 convertito in legge del 14 giugno 2019, n. 55, così come modificato dal Decreto Legge n. 76 del 16.07.2020, che abilita per l'esecuzione degli interventi di edilizia scolastica, i Commissari straordinari ad assumere direttamente le funzioni di stazione appaltante operando in deroga alle disposizioni di legge in materia di contratti pubblici, fatto salvo il rispetto dei principi di cui agli articoli 30, 34 e 42 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 ed il rispetto delle disposizioni del codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, di cui al decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159, nonché dei vincoli inderogabili derivanti dall'appartenenza all'Unione europea.

VISTO l'art. 54 del D.Lgs. 50/2016 che prevede la possibilità per le stazioni appaltanti di concludere un Accordo Quadro con uno o più operatori economici al fine di pattuire le condizioni ed i prezzi dei successivi Appalti specifici.

VISTO l'art. 32. c. 2 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm. che stabilisce che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, *le Stazioni Appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.*

VISTO l'art. 51 del D.Lgs. 50/2016 che prevede che Le stazioni appaltanti indicano, altresì, nel bando di gara o nella lettera di invito, se le offerte possono essere presentate per un solo lotto, per alcuni lotti o per tutti.

VISTO il Decreto Legge n. 76/2020 convertito in Legge 11 settembre 2020, n. 120 "Decreto Semplificazioni" il quale prevede che, al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del COVID-19, in deroga agli articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, si applicano le procedure di affidamento di cui ai commi 2, 3 e 4 della medesima legge, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 31 dicembre 2021.

VISTO il D.Lgs n° 267/2000 recante il Testo Unico delle Leggi sugli Enti Locali.

VISTO il D.Lgs n° 50/2016 e sue modifiche e integrazioni.

VISTO il D.P.R. n° 207/2010 e ss.mm., nella parte tuttora vigente.

VISTO il D.Lgs. 9 aprile 2008, n. 81 (contratti, mansioni e sicurezza sul lavoro);

VISTO il Decreto Legge n. 76 del 16.07.2020

VISTO il D.Lgs n° 267 del 18.08.2000 recante il nuovo Testo Unico delle Leggi sugli Enti Locali;

VISTO il vigente Statuto Comunale.

Premesso che:

- Con Provvedimento Commissariale n. 7/2020 è stato approvato il Progetto Definitivo in parola.
- l'art. 216 comma 4 prevede che l'esecuzione dei lavori può prescindere dall'avvenuta redazione e approvazione del progetto esecutivo, qualora si tratti di lavori di manutenzione, ad esclusione degli interventi di manutenzione che prevedono il rinnovo o la sostituzione di parti strutturali delle opere.
- occorre individuare all'interno delle previsioni del D.Lgs 50/2016 e ss.mm. (Codice Appalti) la procedura di gara più idonea ad addivenire all'affidamento di che trattasi in tempi adeguati;

Ritenuto che, in considerazione del potere derogatorio concesso dalla Legge del 14 giugno 2019, n. 55, verrà utilizzata, nell'ambito della trattativa negoziata, la procedura di "inversione" di cui all'art. 133 comma 8 del Codice degli Appalti ivi prevista per le procedure aperte che recita "*gli enti aggiudicatori possono decidere che le offerte saranno esaminate prima della verifica dell'idoneità degli offerenti. Tale facoltà può essere esercitata se specificamente prevista nel bando di gara o nell'avviso con cui si indice la gara*".

Rilevato che trattandosi di interventi urgenti, si intende utilizzare la tempistica ridotta di ricezione offerte.

Considerato che:

- Il Responsabile del Procedimento, Ing. Matteo Castigliero, ha provveduto a redigere il progetto definitivo in parola, che risulta composto dai seguenti elaborati (presenti in atti):
 - Relazione Generale;
 - Elenco Prezzi Regione Umbria 2019;
 - Quadro economico;
 - Capitolato Speciale di Appalto

per un costo complessivo **di € 500.000,00** suddiviso secondo il seguente quadro economico:

QUADRO TECNICO ECONOMICO	
DESCRIZIONE	IMPORTI

A1	Importo lavori al lordo degli oneri e della manodopera	€	390 000,00 €
IM	Costi della manodopera	€	120 000,00 €
B	Costi della sicurezza non soggetti a ribasso	€	10 000,00 €
(A+B)	TOTALE APPALTO	€	400 000,00 €
Somme a disposizione:			
	I.V.A. 22 % sui lavori manutenzione straordinaria (rimodulabile a seconda dell'intervento)	€	88 000,00 €
	Fondo di cui all'art. 113 D.L.50/2016	€	8 000,00 €
	Imprevisti	€	4 000,00 €
	Totale somme a disposizione	€	100 000,00 €
IMPORTO TOTALE PROGETTUALE			
		€	500 000,00 €

Preso atto che:

- la verifica preventiva della Progettazione, effettuata ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. 50/2016, si è conclusa con esito positivo, come risulta dal Verbale del 26.10.2020 (presente in atti).

Rilevato che:

- l'art. 40 c. 2 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm. ha sancito, a decorrere dal 18.10.2018, l'obbligo per le Stazioni Appaltanti di utilizzare mezzi di comunicazione elettronici per tutti gli scambi di dati e informazioni nell'ambito delle procedure di gara;
- al fine di ottemperare all'obbligo sopracitato, il Comune di Assisi, con D.D. n° 1084 del 24.10.2018, ha stabilito di avvalersi della piattaforma telematica di negoziazione denominata "Portale Acquisti Umbria" (messa a disposizione dalla soc. Net4market) per lo svolgimento, in forma telematica, di tutte le procedure di gara di propria competenza.
- trattandosi di affidamento di lavori di importo inferiore alla soglia comunitaria, l'aggiudicazione della procedura potrà aver luogo con il criterio del minor prezzo, di cui all'art. 36 c. 9 bis D.Lgs 50/2016 e ss.mm, determinato mediante ribasso percentuale sull'importo a base di gara.
- il Decreto Legge n. 76/2020 convertito in Legge 11 settembre 2020, n. 120 "Decreto Semplificazioni", prevede, all'art. 1 comma 2 lett. b, che le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori attraverso la procedura negoziata, senza bando, previa consultazione di almeno dieci operatori economici, per lavori di

importo pari o superiore a 350.000 euro e inferiore a un milione di euro ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici.

- verrà utilizzato un elenco ditte in possesso dell'Amministrazione che verrà reso noto all'esito della procedura per garantire un corretto confronto concorrenziale.
- Da tale elenco verranno invitate tutte le Ditte in possesso dei requisiti che potranno presentare la propria offerta per i seguenti lotti (*non è possibile partecipare per più lotti*):
 - Lotto 1: Opere edili – € 140.000,00
 - Lotto 2: Opere impianto elettrico - € 70.000,00
 - Lotto 3: Opere di sistemazione esterna - € 80.000,00
 - Lotto 4: Opere infiltrazioni coperture - € 110.000,00
- L'Amministrazione eseguirà gli affidamenti secondo necessità, per cui il valore dell'accordo non impegna la stazione appaltante a stipulare contratti fino a quella concorrenza, che quindi non costituisce per l'impresa "minimo garantito".

Accertata la disponibilità finanziaria per € **300.000,00** ai seguenti capitoli:

- Manutenzione degli edifici scolastici scuole elementari – cap. 1621/41 - € 120.000,00
- Manutenzione degli edifici scolastici scuole medie – cap. 1621/43 - € 115.000,00
- Manutenzione degli edifici scolastici scuole materne – cap. 1621/39 - € 65.000,00

Rilevato che la restante somma di € **200.000,00**, così come previsto nel Programma triennale adottato con D.G.C. n. 127 del 22.10.2020, verrà impegnata nel prossimo esercizio finanziario compatibilmente con le disponibilità finanziarie. L'Accordo Quadro non prevede tuttavia, in termini contrattuali, alcun obbligo dell'Amministrazione di raggiungere l'importo totale previsto, ma è esclusivamente funzionale a determinare le condizioni contrattuali per i successivi appalti specifici.

PRESO ATTO dei poteri Commissariali attribuiti ai Sindaci ai sensi dell'art. 7 ter del Decreto Legge n. 22 del 08.04.2020, convertito in legge 6 giugno 2020, n. 41, che demandano agli stessi l'assunzione di ogni determinazione ritenuta necessaria per l'avvio dei lavori provvedendo all'eventuale approvazione dei progetti non ancora appaltati.

RILEVATO che il presente provvedimento non è stato sottoposto a controllo di regolarità contabile, ai sensi dell'art. 147 bis del TUEL, in quanto non comporta oneri a carico dell'Amministrazione;

PRESO ATTO che il presente provvedimento è stato sottoposto a controllo preventivo di regolarità amministrativa, ai sensi dell'art. 147 bis del TUEL, espresso con un parere di regolarità tecnica del Dirigente di Settore;

PRESO ATTO altresì che è stato acquisito il parere favorevole di regolarità tecnica;

RITENUTO di dover provvedere in merito;

DECRETA

1. Le premesse sono parte integrante del presente atto;
2. Di procedere all'affidamento dei lavori di “**Manutenzione Straordinaria e Riqualificazione Edilizia Scolastica.**”, mediante procedura negoziata ai sensi all'art. 1 c. 2 lettera b del Decreto Legge n. 76/2020 convertito in Legge 11 settembre 2020, n. 120, da svolgersi in modalità telematica attraverso la piattaforma “Portale Acquisti Umbria”.
3. Di dare atto che l'importo da porre a base di gara è pari ad € 400.000,00 (inclusi costi per la sicurezza non soggetti a ribasso pari ad €. 10.000,00).
4. Di dare atto che l'aggiudicazione della procedura negoziata avrà luogo col criterio del minor prezzo, di cui all'art. 1 c. 2 del Decreto Legge n. 76/2020, determinato mediante ribasso percentuale sull'importo a base di gara, con esclusione automatica delle offerte.
5. Di dare atto che l'Accordo Quadro verrà stipulato in forma pubblico-amministrativa ed in modalità elettronica.
6. Di prendere atto ed approvare la lettera di invito che, anche se non materialmente allegata al presente atto, ne costituisce parte integrante e sostanziale.
7. Di disporre la trasmissione del presente atto, unitamente all'elenco delle Ditte in possesso dell'Amministrazione, all'Ufficio C.U.C. per gli adempimenti di competenza.
8. Di dare atto che il Responsabile del Procedimento è l'Ing. Matteo Castigliogio.
9. Di dare atto che l'intervento in argomento trova copertura finanziaria, per l'anno 2020, per la somma di € 300.000,00 ai capitoli così ripartiti:
 - Manutenzione degli edifici scolastici scuole elementari – cap. 1621/41 - € 120.000,00
 - Manutenzione degli edifici scolastici scuole medie – cap. 1621/43 - € 115.000,00

- Manutenzione degli edifici scolastici scuole materne – cap. 1621/39 - € 65.000,00

10. Di dare atto che la restante somma di € 200.000,00, così come previsto nel Programma triennale adottato con D.G.C. n. 127 del 22.10.2020, verrà impegnata nel prossimo esercizio finanziario compatibilmente con le disponibilità finanziarie.

Il Commissario Straordinario
prof. ing. Stefania Proietti

(Documento Firmato Digitalmente)
Documento prodotto in originale
informatico e firmato digitalmente ai sensi
degli artt. 20 e 24 del Codice
dell'Amministrazione Digitale (D.Lgs. n°
82/2005) e ss.mm.ii