



VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA P.R.G. PARTE OPERATIVA COMUNE DI ASSISI

CHIUSURA FASE PRELIMINARE

RELAZIONE SULLE ATTIVITA' CHE HANNO PORTATO ALLA STESURA DEL RAPPORTO AMBIENTALE PRELIMINARE

0. SOMMARIO

0. SOMMARIO	
1. INTRODUZIONE.....	
2. SVOLGIMENTO DELLA FASE DI CONSULTAZIONE PRELIMINARE.....	
2.1 RIFERIMENTI NORMATIVI.....	
2.2 ATTI FORMALI RELATIVI AL PROCEDIMENTO.....	
2.3 DOCUMENTAZIONE REDATTA E PUBBLICATA.....	
3. SVOLGIMENTO DELLE SEDUTE DELLA CONFERENZA	
3.1 SOGGETTI INVITATI	
3.2 CALENDARIO DELLE SEDUTE.....	
3.3 VERBALI DELLE SEDUTE	
4. CONTRIBUTI E PARERI PERVENUTI	
4.1 ELENCO DEI PARERI E DEI CONTRIBUTI PERVENUTI E RELATIVA SINTESI SCHEMATICA.....	

1. INTRODUZIONE

La presente relazione viene redatta al fine di sintetizzare lo svolgimento della fase di consultazione preliminare per quanto attiene il procedimento di VAS relativamente al PRG parte operativa del Comune di Assisi.

2. SVOLGIMENTO DELLA FASE DI CONSULTAZIONE PRELIMINARE

2.1 Riferimenti normativi

La normativa nazionale e regionale in materia di VAS (art. 13 comma 1. D.Lgs. n. 152/2006 e ss.mm.ii.; art. 5 L.R. 16.02.2010 n. 12; D.G.R. 26.07.2011 n. 861; D.G.R. 13.05.2013 n. 423), prevedono che, al fine di ampliare la partecipazione sui procedimenti di VAS e raccogliere i contributi da parte dei soggetti con competenze in campo ambientale, successivamente all'avvio del procedimento venga svolta una fase di consultazione preliminare tramite convocazione di apposita Conferenza (da concludere di norma entro i 90 gg dall'invio del Rapporto ambientale preliminare all'Autorità Competente), volta a definire i contenuti utili alla redazione del Rapporto Ambientale.

2.2 Atti formali relativi al procedimento

In data 19.03.2013 è stato dato avvio al procedimento di VAS con Determina Dirigenziale n. 756, Pubblicata nel BUR n. 14 del 26-3-2013.

Con PEC in data 26.03.2013 è stata trasmessa copia del Rapporto Ambientale Preliminare all' Autorità Competente, Provincia di Perugia. In pari data è stata disposta la pubblicazione del documento nel portale web del Comune.

In data 04.04.2013 è stata convocata la prima seduta della Conferenza di consultazione preliminare, svoltasi in data 23 aprile 2013 presso la sede del Comune di Assisi, Piazza Porziuncola, Santa Maria degli Angeli.

In data 15.5.2013 è stato trasmesso tramite PEC a tutti i soggetti coinvolti il verbale della 1° seduta della Conferenza che nell'ultimo comma riportava anche la data della nuova convocazioni fissata per il 3.06.2013, svoltasi presso la sede del Comune di Assisi, Piazza Porziuncola, Santa Maria degli Angeli.

In data 27.05.2013 si è svolto presso gli Uffici della Provincia di Perugia un incontro tecnico, alla presenza dei tecnici incaricati della redazione del PRG, dei responsabili degli Uffici della Provincia di Perugia e dal responsabile di Arpa Umbria, volto ad esaminare le integrazioni da apportare ai documenti in vista della seconda seduta della Conferenza.

In data 03.06.2013 si è svolta la seconda ed ultima seduta della Conferenza, sempre presso la sede del Comune di Assisi, Piazza Porziuncola, Santa Maria degli Angeli. In tale sede sono stati concordati e fissati i termini del 15.07.2013 per l'invio dei contributi da parte dei soggetti invitati e del 23-07-2013 per la chiusura della fase di consultazione preliminare.

Con PEC del 06.06.2013 è stato trasmesso a tutti i soggetti invitati il verbale della 2° ed ultima conferenza con allegato il rapporto ambientale preliminare modificato ed aggiornato con le indicazioni fornite in sede di prima seduta della Conferenza.

2.3 Documentazione redatta e pubblicata

Ai fini dell'avvio del procedimento in oggetto e dello svolgimento della fase di consultazione preliminare è stato redatto il Rapporto preliminare ambientale, pubblicato dall'Autorità Procedente, Comune di Assisi, e dall'Autorità Competente, Provincia di Perugia, sui propri portali web.

Successivamente, dopo la prima seduta della Conferenza, si è proceduto all'integrazione della versione iniziale del Rapporto preliminare, con ulteriori contributi ed elaborati.

3. SVOLGIMENTO DELLE SEDUTE DELLA CONFERENZA

3.1 Soggetti invitati

Di seguito si riporta l'elenco dei soggetti invitati alla Conferenza di consultazione preliminare:

- REGIONE DELL'UMBRIA - Direzione Regionale Risorsa Umbria, Federalismo, Risorse Finanziarie, Umane e Strumentali - Servizio: Valutazioni ambientali, Vas, Via e sviluppo sostenibile;
- REGIONE DELL'UMBRIA - Direzione Regionale Programmazione innovazione e competitività dell'Umbria - Servizio: Tecnologie dell'Informazione e della Comunicazione (T.I.C.);
- REGIONE DELL'UMBRIA - Direzione Regionale Risorsa Umbria, Federalismo, Risorse Finanziarie, Umane e Strumentali - Servizio: Risorse idriche e Rischio idraulico;
- REGIONE DELL'UMBRIA - Direzione Regionale Risorsa Umbria, Federalismo, Risorse Finanziarie, Umane e Strumentali - Servizio: Qualità dell'Ambiente e Gestione Rifiuti;
- REGIONE DELL'UMBRIA - Direzione Regionale Programmazione innovazione e competitività dell'Umbria - Servizio: Valorizzazione del Territorio e Tutela del Paesaggio, Promozione e Coordinamento progetti comunitari;
- REGIONE DELL'UMBRIA - Direzione Regionale Programmazione innovazione e competitività dell'Umbria - Servizio: Urbanistica e espropriazioni;
- REGIONE DELL'UMBRIA - Direzione Regionale Programmazione innovazione e competitività dell'Umbria - Servizio: Unità Organizzativa Dirigenziale Politiche dei Centri Storici;
- REGIONE DELL'UMBRIA - Direzione Regionale Programmazione innovazione e competitività dell'Umbria - Servizio: Geologico e Sismico;
- REGIONE DELL'UMBRIA - Direzione Regionale Sviluppo economico ed Attività produttive, Istruzione, Formazione e Lavoro - Servizio: Turismo;
- REGIONE DELL'UMBRIA - Direzione Regionale Risorsa Umbria, Federalismo, Risorse Finanziarie, Umane e Strumentali - Servizio: Aree protette, valorizzazione dei sistemi naturalistici e paesaggistici;

-
- REGIONE DELL'UMBRIA - Direzione Regionale Risorsa Umbria, Federalismo, Risorse Finanziarie, Umane e Strumentali - Servizio: Sviluppo sostenibile delle produzioni agricole;
 - REGIONE DELL'UMBRIA - Direzione Regionale Risorsa Umbria, Federalismo, Risorse Finanziarie, Umane e Strumentali - Servizio: Caccia e Pesca;
 - MINISTERO PER I BENI E LE ATTIVITA' CULTURALI - Direzione Regionale per i Beni Culturali e Paesaggistici dell'Umbria;
 - SOPRINTENDENZA per i Beni Storici, artistici ed Etnoantropologici dell'Umbria;
 - SOPRINTENDENZA per i Beni Architettonici e Paesaggistici dell'Umbria;
 - SOPRINTENDENZA ARCHEOLOGICA;
 - PROVINCIA DI PERUGIA - Area Ambiente e Territorio - Servizio P.T.C.P. e Urbanistica;
 - PROVINCIA DI PERUGIA - Servizio gestione faunistica e Protezione ambientale;
 - PROVINCIA DI PERUGIA - Servizio Difesa e Gestione idraulica;
 - PROVINCIA DI PERUGIA - Servizio Gestione e Controllo ambientale;
 - ENTE PARCO MONTE SUBASIO;
 - C.N.A. Confederazione Nazionale Artigianato - Associazione provinciale di Perugia;
 - AZIENDA UNITA' SANITARIA LOCALE UMBRIA 1;
 - ARPA UMBRIA - Sezione Valutazione Ambientale - Servizio Via, Vas e Reporting;
 - ARPA UMBRIA - Sezione territoriale Bastia Umbra – Assisi;
 - COMUNITA' MONTANA dei Monti Martani, Serano e Subasio;
 - A.T.I. N. 2;
 - UMBRA ACQUE S.p.A.;
 - AUTORITA' DI BACINO DEL FIUME TEVERE;
 - CONSORZIO BONIFICAZIONE UMBRIA;
 - CORPO FORESTALE DELLO STATO COMANDO REGIONALE;
 - ASSOCIAZIONE DEGLI INDUSTRIALI;
 - CONCOMMERCIO di Assisi e Valfabbrica;
 - CONFEDERAZIONE ITALIANA AGRICOLTORI;
 - FEDERAZIONE COLDIRETTI;
 - CONFARTIGIANATO;
 - ITALIA NOSTRA;
 - W.W.F. Sezione Regionale Umbria;
 - LEGAMBIENTE;
 - Comune di Perugia;
 - Comune di Valfabbrica;
 - Comune di Bastia Umbra;
 - Comune di Nocera Umbra;
 - Comune di Spello;
 - Comune di Valtopina;
 - Comune di Bettona;
 - A.N.A.S.;
 - F.C.U. s.r.l. Ferrovia Centrale Umbra;
 - R.F.I.;
 - ENEL Distribuzione - Direzione Marche Umbria.

3.2 Calendario delle sedute

1° seduta in data 23 aprile 2013

2° ed ultima seduta in data 03 giugno 2013

3.3 Verbali delle sedute

In allegato alla presente relazione sono riportati i verbali delle sedute della Conferenza di consultazione preliminare

4. CONTRIBUTI E PARERI PERVENUTI

4.1 Elenco dei pareri e dei contributi pervenuti e relativa sintesi schematica

Di seguito si riporta l'elenco dei pareri e dei contributi pervenuti durante la fase preliminare, con relativa sintesi dei punti trattati:

Contributi pervenuti antecedentemente alla prima seduta della Conferenza di consultazione preliminare

Direzione Regionale per i Beni Culturali - nota prot. 0002891 del 22.04.2013

- La stessa Direzione si riserva di trasmettere eventuali osservazioni che dovessero pervenire dalla altre Soprintendenze

Contributi emersi durante la 1^ seduta della Conferenza di consultazione preliminare

- il Dirigente del Settore Infrastrutture, Ing. Nodessi Proietti, comunica agli intervenuti che il Comune di Assisi è dotato di un Regolamento comunale per lo sfruttamento delle fonti di energia rinnovabili e di una rete di teleriscaldamento che coinvolge la Città di Assisi e S. Maria degli Angeli; circostanze delle quali si dovrà tener conto nella VAS.
- La Comunità Montana richiede che venga posta particolare attenzione alla rete ecologica regionale (RERU) e quella a carattere comunale con un approccio di tipo ecologico naturalistico; richiede altresì di approfondire gli aspetti idraulici con gli studi forniti a suo tempo dalla stessa Comunità Montana.
- La Provincia di Perugia evidenzia la necessità di prendere in considerazione durante la procedura di VAS il Piano di zonizzazione acustica vigente, e di approfondire e completare il Rapporto Preliminare ai sensi dell'Allegato I alla parte seconda del D.Lgs 152/06 e ss. mm. ed ii., mettendo in evidenza le caratteristiche del Piano Operativo rispetto alle componenti ambientali e

paesaggistiche del territorio ed al suo sviluppo sostenibile. Propone inoltre di inserire indicatori ambientali in materia di ecologia del paesaggio come Biopotenzialità territoriale o Capacità biologica del territorio, Dimensione media delle patch o Grana e Matrice di ambito paesistico.

- L'ARPA rileva che sono ancora carenti alcuni elementi che permettono l'espressione del proprio parere ed a tal fine metterà a disposizione dei Progettisti degli schemi e matrici di intervento per la redazione del documento di VAS.

Contributi pervenuti successivamente alla prima seduta della Conferenza di consultazione preliminare

Regione Umbria - Servizio Valorizzazione del territorio e tutela del paesaggio, promozione e coordinamento dei progetti comunitari - Contributi al Rapporto Ambientale con nota trasmessa in data 09.05.2013

- Si osserva che tra i possibili indicatori da selezionare sono strategicamente significativi quelli in grado di misurare gli effetti sulla popolazione con particolare riferimento allo sviluppo socioeconomico della comunità assisana, ma è auspicabile che tali indicatori siano presi in considerazione nel RA, in modo da avere un quadro più esaustivo degli effetti ambientali del piano.
- Relativamente agli aspetti paesaggistici e territoriali ed ai fini delle valutazioni e analisi del RA, si annota l'utilità degli apparati conoscitivi, pianificatori e programmatici oltre che del vigente Piano Urbanistico Territoriale (PUT) e del redigendo Piano Paesaggistico Regionale (PPR), anche del Piano Urbanistico Strategico Territoriale (PUST), istituito dalla L.R.13/2009 ed attualmente in corso di formazione.
Relativamente al PPR, previsto dal D.Lgs.42/2004 e istituito dalla L.R.13/2009, si evidenzia che all'art.21 della legge regionale è stabilito che «i comuni conformano il PRG al PPR»; inoltre, si rammenta che il Quadro Conoscitivo e il Quadro Strategico del PPR sono stati preadottati con la deliberazione di Giunta regionale n.43 del 23 gennaio 2012, successivamente integrata con analogo atto n.540 del 16 maggio 2012.
Riguardo al PUST, sebbene non sia ancora definito, va evidenziato che con D.G.R.1265/2010 ne sono stati approvati i "Lineamenti del Documento Preliminare del PUST", dove si è proceduto ad una preliminare attualizzazione dei Progetti Strategici Territoriali (PST) del Disegno Strategico Territoriale (DST); quest'ultimo strumento programmatico, approvato con D.G.R.1903/2008 e assunto come base di partenza per la redazione del Documento preliminare del PUST, delinea indirizzi programmatici integrati per lo sviluppo sostenibile del territorio regionale; in particolare i suoi Progetti Strategici Territoriali (PST) costituiscono l'occasione di strutturare il PRG in modo cogente alle possibilità di "sviluppo sostenibile", declinato rispetto alle sue tre dimensioni codificate: ambientale, economico, sociale.

Contributi pervenuti successivamente alla seconda seduta della Conferenza di consultazione preliminare

Provincia di Perugia - parere del 18.07.2013

- Il Servizio Controllo Costruzioni e Protezione Civile con nota Prot. Int. 47375 del 21.06.2013 afferma che si è presa visione dei capitoli relativi ai contenuti del Piano Regolatore stesso e alla pianificazione di settore. Per la valutazione ambientale strategica sono stati presi in esame tutti gli elementi di protezione civile, a partire dagli studi di pericolosità per l'individuazione dei rischi fino alla individuazione delle strutture a rischio (aree di protezione civile, siti industriali, ecc.).
- Il Servizio Difesa e Gestione Idraulica con nota Prot. Int. 36409 del 09.05.2013 ricorda che, con riferimento alla procedura di V.A.S. indicata in oggetto, la LR 11/2005 non prevede il coinvolgimento dell'Ente Provincia, pertanto il Servizio Difesa e Gestione Idraulica non è competente nell'analisi della parte operativa del nuovo PRG.
Considerata la presenza di corsi d'acqua demaniali, ricorda che dovrà essere rispettato quanto riportato nel R. D. 523/1904; e che lo sfruttamento delle acque pubbliche è subordinato al rispetto di quanto disposto dal RD 1775/33 e s.m.i..
- Il Servizio Gestione e Controllo Ambientale con nota Prot. Int. 51202 del 02.07.2013 ritiene necessario che la pianificazione tenga conto anche di quanto previsto dal Piano di Tutela delle Acque, L.R. 10 dicembre 2009, n. 25.
- Il Servizio Pianificazione Stradale con nota Prot. Int. 40926 del 28.05.2013 fa presente che in Zona Petrignano d'Assisi, è previsto un progetto di adeguamento della S.P. n. 247/5 di Petrignano d'Assisi, in prosecuzione dell'intervento già realizzato con un primo stralcio di lavori finanziato dalla R.U., che prevede il collegamento della S.P. 247/5 alla rotatoria realizzata dall'Anas lungo la S.R. n.147 "Assisana", la realizzazione di un sottopasso ferroviario alla linea Foligno- Terontola, ed un riassetto del campo pozzi di Petrignano d'Assisi con lo spostamento di almeno un pozzo esistente (pozzo n-4).
- Il Comitato Provinciale tecnico scientifico per le valutazioni ambientali con nota Prot. Int. 37798 del 16.05.2013 osserva che nel Rapporto Ambientale andrà data la massima evidenza ai seguenti argomenti:
 - a) Consumo di suolo. È opportuno evidenziare l'incremento di consumo di suolo che si avrà in conseguenza delle attuazioni delle previsioni di trasformazione contenute nel PRG di nuova adozione. L'incremento andrebbe calcolato sia rispetto allo stato di fatto attuale (punto zero), sia rispetto alla ipotetica attuazione delle previsioni del PRG pre-vigente.
 - b) Rete Ecologica Locale. L'individuazione di una Rete Ecologica Locale costituisce attuazione dell'art.10 della L.R. 27/2000 e s.m.i., che prevede

che La REL debba essere individuata in coerenza con la RERU (Rete Ecologica Regionale dell'Umbria), precisandola in termini fondiari.

Sarebbe auspicabile che la REL non si limiti a prendere atto" degli elementi di naturalità già presenti nel territorio comunale, ma individui anche dei "Corridoi potenziali" utili a migliorarne la biopermeabilità, da ricostituire in aree agricole con scarsa o nulla vegetazione naturale. Per minimizzare l'interferenza con le operazioni agricole meccanizzate, tali "neo-corridoi" potrebbero essere attestati lungo elementi lineari quali strade o ancor meglio corsi d'acqua, anche minori (assolvendo in questo modo anche alla funzione di "fascia tampone" in grado di intercettare il deflusso sub-superficiale di sostanze azotate di origine agricola, con conseguente miglioramento della qualità delle acque).

c) Indicatori per il monitoraggio, componente zoologica. Possibili indicatori significativi per la componente fauna sono:

1. Uso del suolo (variazioni nel tempo della copertura esercitata dalle diverse categorie. Evidentemente tale indicatore rende anche conto dell'evoluzione del Consumo di suolo);

2. Rete Ecologica Locale (% di territorio interessata, beninteso prendendo in considerazione solo la parte di REL effettivamente esistente e non le parti ancora da realizzare);

3. Urban Fragmentation Index (UFI - indice di frammentazione da urbanizzazione lineare). Tale indicatore tiene conto non solo della proporzione di territorio urbanizzata, ma anche del suo grado di ingombro in termini di capacità di costituire barriera;

4. Ricchezza faunistica (numero di specie presenti, eventualmente pesate in base al loro interesse conservazionistico, desumibile da Liste Rosse o da Direttive Comunitarie). A tal fine dovrebbero essere presi in considerazione almeno i Vertebrati terrestri. Un indicatore più sensibile può essere costituito dai cosiddetti "indici di popolazione aggregati", ad esempio il Common Bird Index (CBI) ed i suoi derivati (Farmland Bird Index, FBI; Woodland Bird Index, WBI- Gregory et al., 2005).

Il Dirigente
ing. Stefano Nodessi Proietti

